

# La Movilidad Urbana Sostenible



Héctor Sanromán Flores.  
Coordinador Regional Occidente de ITDP México.





**ITDP**  
México

La participación ciudadana en el proceso de elaboración del Plan de Movilidad No Motorizada de Guadalajara

**Héctor Sanromán Flores.**  
Coordinador Regional Occidente de ITDP México.

# Contenido

1. Breve recuento de las acciones a favor de la bicicleta en la Ciudad de Guadalajara.
2. La participación social en la elaboración de la primera propuesta de Red Ciclista.
3. La participación ciudadana en el proceso de elaboración del Plan de Movilidad No Motorizada de Guadalajara.
4. Acciones de seguimiento.

# Breve recuento de las acciones a favor de la bicicleta en la Ciudad de Guadalajara

- En 1947 había 87,000 bicicletas, mientras que autos solamente 4,234.
- En 1983, el Ayuntamiento de Zapopan realiza la infraestructura para la ciclo vía de Av. de los Laureles.
- En 1985, se propone un sistema de ciclo vías sobre los ejes centrales de la ciudad sin consultar origen-destino.
- A principios de los años noventa, el *Movimiento Bicicleteero de la Comunidad Ecologista de Occidente* y el grupo *Pedal y Fibra* organizan los primeros foros y discusiones sobre una movilidad alternativa.

# ⇒ favor de la bicicleta en la Ciudad de Guadalajara

---

- En 1994, en una manifestación civil en la que se pide transporte público limpio, se entrega a los servidores públicos un Plan de Ciclovías.
- En el 2002, el Ayuntamiento de Guadalajara, intentó sin resultados, establecer una ciclovía en Av. la Paz.



# Breve recuento de las acciones a favor de la bicicleta en la Ciudad de Guadalajara

- En el 2002 la Encuesta Origen-Destino (EOD) arroja que el 68% de los viajes en la ZMG se realizan a través del transporte colectivo y un 32% en automóvil. No se tomó en cuenta al ciclista y al peatón como involucrados en la movilidad urbana.
- Se reserva un espacio para la movilidad en bicicleta en la Av. Chapultepec, balizando un tramo en el extremo derecho de la vía.
- En 2004 Inicia la Vía Recreativa en Guadalajara, por presión de grupos sociales y de empresarios.

# ⇒ favor de la bicicleta en la Ciudad de Guadalajara

---

- Desde el 2006, cada vez más grupos ciclistas y promotores de una ciudad accesible, sana e incluyente organizan y gestionan acciones a favor de la bicicleta como un vehículo.



# ⇒ favor de la bicicleta en la Ciudad de Guadalajara

---

- En el 2008 la EOD nos dice que los desplazamientos en el transporte colectivo descendieron a un 46.83%, mientras que el uso del automóvil privado se incremento al 44.88%, y considera por primera vez los viajes peatonales y ciclistas.





# La participación social en la elaboración de la primera propuesta de Red Ciclista

- A principios de 2008, con un enfoque totalmente interdisciplinario, los grupos organizados invitan al Gobierno, la Iniciativa Privada, la Academia y los Medios de Comunicación, entre otros actores, a sentarse a dialogar en un espacio plural, abierto, propositivo e incluyente, facilitado por la sociedad civil, para juntos construir una ciudad mejor y más humana, a través de discusiones sobre criterios técnicos que permitan clarificar qué modificaciones o iniciativas son necesarias para fomentar una política de fomento al transporte no motorizado y la disminución del uso del automóvil.

# ⇒ elaboración de la primera propuesta de Red Ciclista

---

## Febrero

- Trabajo de planeación ITDP – CEJ.
- Reuniones previas con OSC que trabajan la temática.
- Gestión con el Ayuntamiento de Guadalajara.
- Instalación del Consejo Ciudadano para la Vía RecreActiva del municipio de Guadalajara (CCVR).



# ⇒ elaboración de la primera propuesta de Red Ciclista

---

## Marzo

- Mesa de Trabajo: Movilidad no Motorizada (MNM) convocada por CEPAJ/ITDP/CEJ.
- Evaluación Empírica de las 13 propuestas ciudadanas de ciclo vía para el ayuntamiento de Guadalajara.
- Mutación del CCVR a Consejo Ciudadano para la MNM del municipio de Guadalajara.



# ⇒ elaboración de la primera propuesta de Red Ciclista

---

## Abril

- Firma de Convenio ITDP-CEJ con el Ayuntamiento de Guadalajara y el Gobierno del Estado.
- Taller para la elaboración de una ruta crítica para el Consejo Ciudadano para MNM.
- Reuniones de trabajo sobre MNM con la Asociación Intermunicipal de la ZMG.
- Reunión CEIT-ITDP para solicitar los resultados de la EOD y otros documentos.
- Evaluación Técnica de la propuesta de ciclo vía para la obra del Corredor BRT Independencia
- Evaluación Técnica de las 13 propuestas ciudadanas de ciclo vía para el ayuntamiento de Guadalajara.

# ⇒ elaboración de la primera propuesta de Red Ciclista

---

## Mayo

- Selección 1era ciclovía para el Ayuntamiento de Guadalajara: 8 de Julio/Federalismo.
- Trabajos con la Secretaria de Vialidad y Transporte para ciclovía 8 de Julio/Federalismo.
- Trabajos asesoría con ITDP-CEJ-COPLAUR.
- Firma de Convenio ITDP-CEJ con el Ayuntamiento de Tlaquepaque y el Gobierno del Estado.
- Asesoría para proyectos de ciclovías en Zapopan

# ⇒ elaboración de la primera propuesta de Red Ciclista

---

## Junio

- Firma de Convenio ITDP-CEJ con el Ayuntamiento de Tonalá y el Gobierno del Estado.
- Firma de Convenio ITDP-CEJ con el Ayuntamiento de El Salto y el Gobierno del Estado.
- Se realiza el Taller “Estrategia Metropolitana para la MNM”.
- 1er Congreso Nacional de Ciclismo Urbano en DF.
- Organismos se unen a las redes nacionales de ciclismo urbano y cicloturismo.
- Se realiza la recomendación final del ITDP y los OSC la ciclo vía del Corredor BRT Independencia.
- Se presentan los resultados del Taller “Estrategia Metropolitana para la MNM”.
- Mesa de análisis, “Errores en vías ciclistas de países europeos”.

# ⇒ elaboración de la primera propuesta de Red Ciclista

---

## Julio

- Talleres de criterios de accesibilidad y MNM en infraestructura vial, obras y proyectos para los municipios de Guadalajara, Tonalá y Tlaquepaque.
- Consulta Ciudadana Ciclista para la planeación de la Red de Movilidad en Bicicleta.
- Se realiza la recomendación final del ITDP y los OSC para la obra de Av. Chapultepec en relación al espacio peatonal y ciclista.
- Revisión y recomendaciones en las obras en la ciclovía Federalismo- 8 de Julio.

# ⇒ elaboración de la primera propuesta de Red Ciclista

---

Agosto

- Integración y sistematización de información del proceso, junto al diagnóstico de más de 1,200 km recorridos, calle por calle.







## Septiembre

- Revisión y recomendaciones en las obras en la cicloavía Federalismo- 8 de Julio.
- Presentación de la Red de Movilidad en Bicicleta

## Octubre

- Recopilación del proceso.

# La participación social en la elaboración de la primera propuesta de Red Ciclista

- Después de que se entrega la propuesta de Red Ciclista para Guadalajara, queda una sociedad civil bastante fuerte y organizada, que le exige al Gobierno Estatal la continuación de trabajo realizado.
- La respuesta del Estado fue la contratación de un consultor local para la elaboración del Plan Maestro de Movilidad No Motorizada, tomando como base la Red propuesta.
- El equipo que coordina el consultor se conforma por organizaciones internacionales como Walk and Bike for Life, Alta Planning e ITDP.

# La participación ciudadana en el proceso de elaboración del Plan de Movilidad No Motorizada de

Guadalajara

Como fruto del trabajo que el Ayuntamiento considera prioritaria la participación ciudadana en la elaboración del mismo. Para ello se fija los siguientes objetivos:

- Propiciar un acercamiento con la ciudadanía para comprender sus preocupaciones y necesidades en temas de movilidad.
- Favorecer la participación activa en la configuración del Plan entre los diferentes actores sociales.
- Generar una apropiación social de este proceso y sus resultados a través de la difusión del conocimiento y los avances entre el mayor número de ciudadanos

# proceso de elaboración del Plan de Movilidad No Motorizada de Guadalajara

## 1. Comités de Participación Técnicos y Ciudadanos

### Metodología

Los comités de participación se dividen en dos, uno conformado por actores públicos y otro por organizaciones ciudadanas. Las reuniones con ambos comités se realizaron mensualmente para presentar avances, resolver dudas, recabar información y retroalimentar el proceso. El Comité de Asesoría Técnica estuvo conformado por diferentes dependencias gubernamentales municipales y estatales, así como por los consultores externos que han trabajado temas relacionados con la movilidad no motorizada. Y el Comité de Participación Ciudadana estuvo representado por las diferentes organizaciones ciudadanas cuyos intereses y acciones están relacionados con el tema.

# proceso de elaboración del Plan de Movilidad No Motorizada de Guadalajara

## 2. Reuniones específicas con diferentes actores sociales del ámbito público y ciudadano

### Metodología

Las reuniones específicas se llevaron a cabo a lo largo del proceso para informar, consultar, sensibilizar o buscar acuerdos relacionados con el Plan. Estas reuniones tuvieron el objetivo de establecer una comunicación personalizada para percibir las necesidades y aspiraciones de los diferentes actores así como informar de los procesos y decisiones que será necesario tomar para adaptar la infraestructura de la ciudad a las nuevas alternativas de transporte.

# proceso de elaboración del Plan de Movilidad No Motorizada de Guadalajara

## 3. Talleres de participación abiertos a la ciudadanía en general

### Metodología

Los talleres de participación se plantearon para hacer pública toda la información y los avances del proceso de elaboración del Plan. Se buscó también propiciar la retroalimentación y el diálogo para identificar las preocupaciones y las necesidades de la ciudadanía. La metodología implementada permitió sistematizar las aportaciones públicas en cuanto a conocimientos locales, necesidades y preocupaciones para ser incluidas en la definición de la red y sus programas.

# proceso de elaboración del Plan de Movilidad No Motorizada de Guadalajara

**4. Sesiones de sensibilización dirigidos a actores del ámbito público, empresarial, académico y vecinal.**

Estos espacios tuvieron como objetivo sensibilizar a las diferentes instituciones sobre los beneficios de la movilidad no motorizada en cuanto a la salud, la seguridad, el medio ambiente y la calidad urbana. En estos espacios también se presentaron los avances del Plan y se buscó incentivar la participación y reflexión de los diferentes actores sobre el tema.

# proceso de elaboración del Plan de Movilidad No Motorizada de Guadalajara

## 5. Grupos Focales Metodología

Los grupos focales se realizaron con la intención de conocer la percepción y necesidades de diferentes sectores de la ciudadanía respecto al tema de movilidad no motorizada. Los sectores entrevistados fueron: transportistas, funcionarios públicos, educativo, peatones, ciclistas actuales, ciclistas potenciales, empresarios, y líderes de opinión. Por medio de estos grupos se pudo identificar las diferentes posturas de cada sector respecto a la movilidad no motorizada, lo cual fue una aportación cualitativa para la definición de la red peatonal y ciclista.



# proceso de elaboración del Plan de Movilidad No Motorizada de Guadalajara

## 6. Aplicación de encuestas

## Metodología

A lo largo del proceso se aplicaron dos tipos de encuestas. La primera tuvo como objetivo identificar las preferencias generales de los ciudadanos al caminar y utilizar la bici. La segunda encuesta estuvo orientada concretamente a definir la primera fase del Plan a través de la votación de cinco corredores ciclistas preferenciales y cinco zonas de accesibilidad preferencial.

# proceso de elaboración del Plan de Movilidad No Motorizada de Guadalajara

## 7. Página web

## Metodología

Para sistematizar y difundir la información del Plan se diseñó una página web donde se presentan los contenidos, los avances, links a las páginas de los principales actores locales relacionados con el tema, un blog de comentarios y novedades en el ámbito internacional relevantes para la movilidad no motorizada. En este espacio también se difundieron algunas encuestas, se permitió el espacio para discusiones virtuales y recibir opiniones.



# proceso de elaboración del Plan de Movilidad No Motorizada de

Métodos	Descripción	Participantes
Comités de Participación y Asesoría Técnica	Seguimiento técnico, coordinación intergubernamental y ciudadana, presentación de avances y dudas. Reuniones mensuales	10 – 25 personas
Consulta permanente ciudadana	Reuniones específicas con instituciones públicas, académicas y organismos ciudadanos.	5-10 personas
Talleres de participación abiertos a la ciudadanía	Presentación de avances, retroalimentación, dialogo y participación en la definición de los diferentes temas tratados. (Cinco talleres en total)	>200 personas
Sesiones de difusión y sensibilización	Conferencias magistrales dirigidas a público clave y líderes políticos, empresariales, académicos, vecinales, etc.	50-500 personas
Encuestas	Recoger información sobre deseos y comportamientos ciclistas y peatonales. Elección de la primera fase del Plan.	> 1,000's
Grupos focales	Entrevistas dirigidas a grupos específicos para conocer su percepción acerca de la movilidad no motorizada.	10-15 personas por grupo
Página Web	Difundir información al público en general y recoger comentarios	> 1,000's

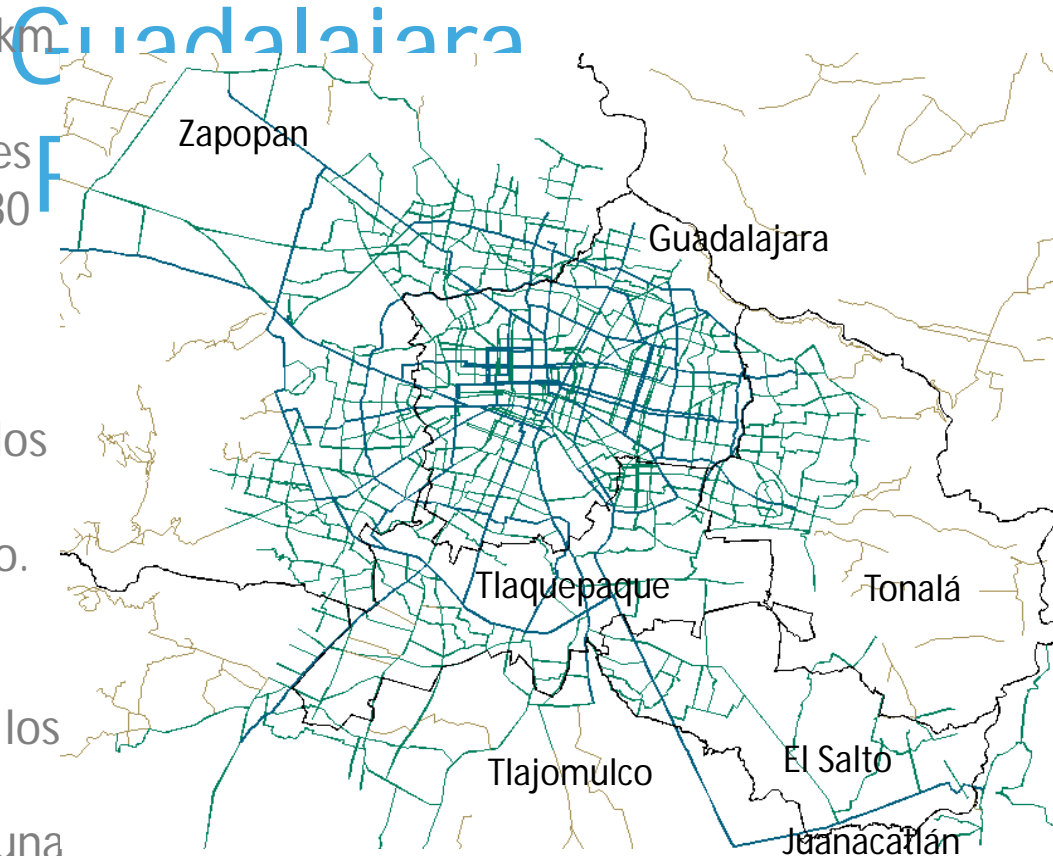


# proceso de elaboración del Plan de Movilidad No Motorizada de

Una red metropolitana de 380 km aproximadamente correspondiente a 15 corredores metropolitanos que abarcan 380 km aproximadamente.

26 Zonas de accesibilidad preferencial distribuidas entre los 8 municipios con un radio aproximado de 1.5 km cada uno.

-Una red local de 1,164 km aproximadamente que articula los 15 corredores y 26 zonas de accesibilidad preferencial, con una separación aproximada de 1km entre sí para dar cobertura a toda el Área Metropolitana.



-Una **Zona de Accesibilidad Preferencial** presenta una movilidad muy intensa debido a los usos de suelo que concentra. Por lo tanto requiere infraestructura que favorezca a los usuarios más vulnerables con el propósito de configurar zonas de tráfico calmado que prioricen los movimientos peatonales y ciclistas bajo criterios de accesibilidad universal.

# Acciones de seguimiento

Las diferencias políticas en la Zona Metropolitana de Guadalajara han evitado que el Plan Maestro se aplique. La participación social se enfoca ahora en la presión sobre el Gobierno del Estado y Municipios para que lleven a cabo lo expuesto en dicho Plan.



**ITDP**

México

Av. México #69, Col. Hipódromo Condesa  
Del. Cuauhtémoc, México D.F., 06100  
T: 3626 2963 / 64  
[www.itdp.mx](http://www.itdp.mx)